

## **Veel gestelde vragen over het plannenregister**

### **Moet het plannenregister digitaal zijn ?**

Neen, ook een analoog (papieren) plannenregister is voldoende. Bij voorkeur wordt het echter digitaal opgemaakt met behulp van een GIS (Geografisch Informatie Systeem).

De volledige of gedeeltelijke digitale uitwerking van het plannenregister in een GIS levert een belangrijke meerwaarde op gebied van archivering, beheer, bevraging, analyse, visualisatie, enz. Een gedeeltelijke digitale uitwerking zou bijvoorbeeld alleen kunnen betrekking hebben op de contourenkaart, die dan meteen ook veel dynamischer zou kunnen gebruikt worden dan indien ze enkel op papier wordt uitgewerkt. Een volledige digitalisatie betekent dat men (naast de gewestelijke plannen) ook de gemeentelijke plannen volledig, dus inclus alle bestemmingen, conform hun planschaal (bijv. 1/2500) omzet naar een GIS-bestand. Uiteraard genereert men dan de contouren automatisch met een zeer eenvoudige bewerking. Alleszins wordt er in het besluit gesteld dat, indien de gemeente het gehele plannenregister of een deel ervan in digitale vorm wenst op te maken, ze moet rekening houden met de technische aanbeveling aangaande de uitwisseling van digitale geografische gegevens voor het plannenregister, die ter beschikking wordt gesteld door het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

### **Moeten alle verkavelingsplannen opgenomen worden ?**

Verkavelingsplannen zijn eigenlijk verkavelingsvergunningen en moeten volgens het decreet NIET opgenomen worden in het eerste plannenregister. Zij horen thuis in het vergunningenregister.

Bouw- en verkavelingsverordeningen moeten wel opgenomen worden. Dit zijn echter louter tekstuele gegevens die meestal op het volledige grondgebied van de gemeente van toepassing zijn (bijvoorbeeld over reclameborden, rooien van bomen of verkavelen). In sommige gevallen hebben ze echter betrekking op slechts een gedeelte van het gemeentelijk grondgebied. In dat geval kan er ook een contour bepaald worden van het toepassingsgebied.

### **Moeten BPA's die voorlopig vastgesteld zijn door de gemeenteraad opgenomen worden in het plannenregister ?**

Ja. Artikel 92, 1° van het decreet vermeldt uitdrukkelijk: "de bestemming en de voorschriften zoals vastgelegd in de geldende plannen van aanleg en ruimtelijke uitvoeringsplannen en de ontwerpen ervan, ..." . Ook de voorlopig aanvaarde BPA's zijn ontwerpplannen en zijn relevant voor het vergunningenbeleid, omdat ze de reden kunnen zijn om een vergunningsaanvraag te weigeren. Vandaar dat ze ook een plaats dienen te krijgen in het plannenregister.

Indien het ontwerp plan van aanleg van rechtswege vervallen is , omdat het te lang geduurd heeft eer het definitief werd goedgekeurd, moet het uiteraard niet meer opgenomen worden in het plannenregister.

### **Een BPA goedgekeurd vóór het gewestplan was de basis van vergunningen. Is dit een reden om het toch te behouden, en dus op te nemen in het plannenregister ?**

Neen. Eens vergunningen toegekend zijn, zijn ze autonoom en dus losgekoppeld van het feit of het plan op basis waarvan de vergunning werd toegekend blijft bestaan of niet.

In het verleden bestond de praktijk om in verkavelingsvoorschriften te verwijzen naar BPA-voorschriften. Dit is een te betreuren praktijk, omdat dergelijke manier van werken al heel wat problemen heeft opgeleverd bij latere BPA-wijzigingen e.d. Door de verwijzing krijgen de BPA-voorschriften de facto het statuut van verkavelingsvoorschriften en bij een latere wijziging van het BPA blijven de "oude" BPA-voorschriften doorleven, omdat ze op bepaalde plekken verkavelingsvoorschriften geworden zijn. Indien zo'n BPA nu vervalt, blijven haar voorschriften dan ook bestaan als verkavelingsvoorschriften verbonden aan de niet vervallen verkavelingsvergunning. Men moet er dus wel voor zorgen de BPA-voorschriften te bewaren als bijlage bij de verkavelingsvergunning.

### **Moet de gemeente voor alle kadastrale percelen de bestemming bepalen ?**

Art. 92 van het decreet vereist niet expliciet dat de gemeente voor al de kadastrale percelen van haar grondgebied onmiddellijk en gebiedsdekkend de bestemmingen van al de geldende plannen bepaalt. Er

wordt in bewust artikel gesteld: "zoveel mogelijk per kadastraal perceel". Het toekennen van al de geldende bestemmingsvoorschriften zal voor een bepaald percentage bestemmingen interpretatiemoeilijkheden opleveren. Het feit dat deze taak voor alle percelen van de gemeente zal uitgevoerd zijn of niet, 1 jaar na de inwerkingtreding van het decreet, zal geen beoordelingsgrond zijn voor de planologische ambtenaar om de conformbepaling van het plannenregister voor te stellen. Ook het werken met een GIS lost deze interpretatiemoeilijkheden niet op, maar kan de raadpleging en bevraging wel veel makkelijker maken.

### **Een gewijzigd BPA bevat een uitgesloten stuk. Moet dan het oudere onderliggend BPA enkel voor dit gedeelte worden opgenomen ?**

Ja. Het decreet beoogt de bestemmingen van de nog van kracht zijnde aanlegplannen op te nemen in het plannenregister, ook al zijn er nog maar delen van het plan geldig.

Als dit oudere BPA bovendien nog van vóór het gewestplan dateert, is de vervalregeling van toepassing. Volgens art.190 van het decreet is het mogelijk dat slechts een gedeelte van een BPA wordt behouden. Wat men voorstelt te behouden moet wel een samenhangend en consistent geheel vormen.

### **Moeten de onteigeningsplannen die NIET in het kader van de ruimtelijke ordening opgemaakt zijn ook in het plannenregister worden opgenomen ?**

Artikel 92 van het decreet vermeldt enkel 'de onteigeningsplannen'. In eerste instantie kan men dus interpreteren dat inderdaad alle onteigeningsplannen moeten opgenomen worden. De Memorie Van Toelichting vermeldt echter: " ... de rooilijnplannen, de onteigeningsplannen en de verordeningen in uitvoering van dit decreet." Voor het eerste plannenregister moeten daarom enkel de niet-gerealiseerde onteigeningsplannen in uitvoering van de wetgeving van Ruimtelijke Ordening opgenomen worden. Dus niet de onteigeningsplannen van bijvoorbeeld Aquafin, NMBS, en dergelijke.

Op termijn is het echter wel zinvol om alle onteigeningsplannen op te nemen in het plannenregister. Het decreet vermeldt immers dat ook 'informatie met betrekking tot de bescherming door andere wetgeving die een gevolg heeft voor het gebruik van de grond in de zin van dit decreet' moet opgenomen worden. Voor het eerste plannenregister (dat binnen het jaar na de inwerkingtreding van het decreet dient opgemaakt te worden) is het opnemen van alle onteigeningsplannen voor vele gemeenten echter niet haalbaar.

### **Op een gebied waar een rooilijnplan van toepassing was, wordt later een BPA opgesteld. Moet dit oude rooilijnplan nog opgenomen worden in het plannenregister ?**

In principe bevat het BPA de nieuwe rooilijnen en vervalt het oude rooilijnplan dus van rechtswege. In dat geval moet het oude rooilijnplan uiteraard niet meer opgenomen worden in het plannenregister.

### **Wat met oude plannen die misschien niet meer leesbaar zijn?**

Als de gemeente het nodig acht deze plannen te behouden omdat die nog gebruikt worden voor het beoordelen van dossiers dan moeten deze plannen opgenomen worden in de planneninventaris. Is dit niet het geval dan dient de gemeente via een gemeenteraadsbeslissing het verval van het rooilijnplan te bekrachtigen. Het plan verliest dan zijn rechtskracht en dient niet opgenomen te worden in het plannenregister.

### **Wat is de aansprakelijkheid van de gemeenten i.v.m. het opstellen en bijhouden van de registers ?**

De civielrechtelijke aansprakelijkheid is vervat in de artikelen 1382 tot en met 1386 bis van het burgerlijk wetboek. Deze artikels regelen de aansprakelijkheid: voor eigen foutieve daad, andermans foutieve daad (dit is dus van de aanstellers voor hun aangestelden), en voor gebrekkige zaken.

Elke aansprakelijkheid uit onrechtmatige daad vereist drie zaken: een fout of een tot aansprakelijkheid aanleiding, daad of gebeurtenis, schade en een oorzakelijk verband tussen beide.

Er kan sprake zijn van een fout indien er inbreuk gepleegd wordt op een juridisch gesanctioneerde gedragsnorm. Inzake de opmaak van de registers legt het decreet de volgende normen op :

- volgens artikel 94 moeten de verschillende plannen verordeningen binnen de 14 dagen in het plannenregister opgenomen worden ;
- het college is verantwoordelijk voor de conformiteit van het plannenregister met de stukken die er zijn in opgenomen (artikel 95) ;
- de verschillende gegevens moeten binnen de vijf werkdagen opgenomen worden in het vergunningenregister (artikel 96, § 3) ;
- het college van burgemeester en schepenen is verantwoordelijk voor de overeenstemming van het vergunningenregister met de stukken die erin moeten worden opgenomen (artikel 98) ;
- het vergunningen- en plannenregister moeten binnen het jaar opgemaakt worden.

Indien kan aangetoond worden dat het college van burgemeester en schepenen op één van deze punten in de fout gegaan is, dan kan de gemeente in rechte aansprakelijk gesteld worden.

Wanneer dergelijke normen niet voorhanden zijn, handelt men onrechtmatig indien men zich niet gedraagt als een normaal voorzichtig en omzichtig persoon (de goede huisvader). Dit veronderstelt het hanteren van de normen van een goed vakmanschap en de overeenstemming met de stand van de techniek.

De eiser moet schade en het causaal verband aantonen. In de Belgische rechtspraak wordt het causaal verband als volgt omschreven: een gebeurtenis wordt geacht een oorzaak te zijn van een schadegeval indien dit laatste, zoals het zich in concreto voordeed, niet zou hebben plaatsgegrepen zonder bedoelde gebeurtenis.

Het is duidelijk dat op het verzamelen van de verschillende gegevens de wetgeving inzake de privacy van toepassing is . De wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens is trouwens van toepassing op manuele en geautomatiseerde bestanden. Vermits de verschillende gegevens op dit ogenblik reeds manueel bijgehouden worden is er hier geen principiële probleem. De in deze wet voorziene waarborgen en verplichtingen zijn uiteraard van toepassing . Te vermelden zijn:

- informatieplicht ;
- doelmatigheid en zuinigheid waardoor de gegevens alleen mogen gebruikt worden voor het in de decreetgeving voorziene doel ;
- verboden en extra gegevens mogen niet opgenomen worden (ras, religie,...);
- gegevens inzake rechtsgeschillen mogen slechts opgenomen worden volgens de door de decreetgever vastgestelde doeleinden.

Tevens zal men moeten voldoen aan de verplichtingen inzake de exploitatie van deze gegevensbestanden (melden van het opstarten, toegang beperken tot personen die de gegevens mogen aanwenden, beveiligingsmaatregelen treffen,...).